

FACTSHEET :

Mise en œuvre du Nexus Humanitaire, Développement et Paix en RDC

Remis à jour Avril 2021

Résumé

Ce qu'est l'approche Nexus :

- ✓ Multi acteurs/actrices : gouvernement, Nations Unies, ONG internationales, ONG nationales, bailleurs
- ✓ Multi piliers : Paix, Humanitaire, Développement,
- ✓ Objectif : réduire de manière coordonnée les besoins humanitaires de manière durable
- ✓ Cadre de travail : coordination multi acteurs/actrices
- ✓ Outils/mécanismes nécessaires : mapping des différent.e.s acteurs/actrices par provinces, organe de coordination

Ce que n'est pas l'approche Nexus :

- ✗ Un outil de mobilisation de fonds, un label sur un projet, un plan programmatique.

En 2016, lors du Sommet Humanitaire Mondial tenu à Istanbul, le Secrétaire General des Nations Unies a appelé tous les acteurs à « transcender la division humanitaire-développement, en travaillant en direction de résultats collectifs basés sur des avantages comparatifs¹ et des cadres pluriannuels ». ² La majorité des acteurs de ce Sommet avait identifié le renforcement du lien humanitaire-développement (« from delivering aid to ending need ») comme une priorité, y compris les Agences des Nations Unies, les bailleurs de fonds, les ONGI, les ONGN et les Etats en crise - et ce domaine avait fait l'objet du plus grand nombre d'engagements de la part des participants. ³

L'approche du triple Nexus, c'est-à-dire les liens entre les interventions humanitaires, de développement et paix s'inscrit dans cette vision et a pour objectif de réduire les besoins humanitaires, les vulnérabilités et les risques à long terme, tout en s'attaquant aux facteurs et causes sous-jacentes des crises. ⁴ Elle vise à une meilleure implication et complémentarité entre les actions des différentes parties prenantes (Gouvernement, ONGN (incluant la société civile), ONGI, Agences des Nations Unies et bailleurs de fonds). Des actions simultanées dans les trois piliers du Nexus sont considérées comme plus efficaces, y compris dès le début d'une crise.

Dans un contexte de crises prolongées comme celui de la RDC, les acteurs du triple Nexus ont chacun un rôle à jouer : l'intervention humanitaire pour sauver des vies et protéger les personnes, l'aide au développement pour relever les défis structurels multidimensionnels, et les actions de paix pour permettre la transformation des relations, le renforcement des capacités pour la paix et la cohésion sociale. ⁵

En mars 2018, le Secrétaire General des Nations Unies a désigné la RDC comme l'un des pays prioritaires (avec la Corne de l'Afrique, le Sahel, le Bassin du Lac Tchad et l'Afghanistan) pour la mise en place du Nexus.

Résultats Collectifs

En octobre 2019, des représentants des autorités gouvernementales et provinciales, des agences des Nations Unies, d'ONGI, des ONGN et des bailleurs multilatéraux et bilatéraux se sont réunis au cours d'un atelier national afin de définir des résultats collectifs.

*Un résultat collectif (ou « réalisation collective » de l'anglais « collective outcome ») est « un résultat concret et mesurable que les intervenants humanitaires, les acteurs et actrices du développement et les autres parties concernées veulent atteindre ensemble sur une période de trois à cinq ans pour réduire les besoins, les risques et les vulnérabilités des populations et accroître leur résilience ».*⁶

Résultats collectif 1 : Réduction d'au moins 20% du nombre de personnes vivant en situation d'insécurité alimentaire et réduction et maintien de la prévalence de l'émaciation à moins de 5% d'ici 5 ans.

Résultats collectif 2 : D'ici 5 ans, le nombre de personnes vulnérables qui bénéficient de services de base inclusifs de qualité a augmenté d'au moins 15%.

Résultats collectif 3 : Réduction d'au moins 20% du nombre de personnes en situation de déplacement forcé d'ici à 5 ans.

Résultats collectif 4 : Réduction d'au moins 10% de la prévalence des violences basées sur le genre (VBG) d'ici 2024.

Quatre résultats collectifs ont ainsi été identifiés pour la RDC (Voir encadré), notamment sur la base d'un Diagnostic préliminaire des risques et vulnérabilités en RDC réalisé préalablement (juillet-septembre 2019). Voir annexe 2 pour plus d'information sur le processus inclusif et les différents ateliers ayant abouti à l'élaboration des résultats collectifs en 2019.

Des efforts ont été faits pour assurer une cohérence entre ces résultats collectifs et les différents plans et cadres stratégiques qui existaient ou qui ont été élaborés depuis lors, notamment le Plan de réponse humanitaire, le Plan national stratégique de développement (PNSD), le Plan cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable (UNSDCF), les Objectifs de développement durable (ODD), le mandat renouvelé de la MONUSCO et la stratégie de retrait et de sortie de la MONUSCO.

Mise en œuvre

En RDC, la mise en œuvre du processus Nexus est guidée par le Gouvernement congolais et par le Représentant spécial adjoint du Secrétaire Général des Nations Unies, Coordonnateur humanitaire et Coordonnateur résident des Nations Unies en RDC (DSRSG/RC/HC), avec l'appui technique du « Nexus Core Team » (qui regroupe des représentants du Gouvernement, des Nations Unies, des bailleurs de fonds, et des ONGI et des ONGN). La Nexus Core Team s'engage à agir comme un groupe de référence pour les différentes parties prenantes au niveau pays et ainsi à assurer une certaine cohérence dans le développement de l'approche Nexus à travers le pays. L'approche Nexus est également soutenue par le Nexus Donor Group (groupe inter bailleurs du Nexus).

Pour renforcer la coordination et les synergies entre les différents acteurs, les parties prenantes ont opté pour plusieurs activités : préparation d'une cartographie 3w/6w de la présence des

acteurs humanitaires, de paix et de développement sur le terrain ; identification des zones géographiques prioritaires pour le Nexus ; contextualisation des résultats collectifs et identification des activités à mettre en place pour les atteindre; mise en place d'un mécanisme de coordination du Nexus sur le terrain. L'approche Nexus dans les Provinces sera notamment guidée par les plans de développement provinciaux (pour les provinces qui en sont dotées), les plans d'actions opérationnels des gouvernements provinciaux, les plans de réponses humanitaires à des crises localisées, ou encore les plans liés la transition de la MONUSCO etc.

Zones concernées

Les cinq provinces du Grand Kasai et le Tanganyika sont considérés comme prioritaires pour le Nexus, et les deux premières provinces pour le pilote de la mise en œuvre du Nexus en RDC sont le Kasai et le Kasai Central. En effet, leurs contextes spécifiques en font des zones particulièrement adaptées à cette approche, notamment en lien avec le retrait de la MONUSCO qui se focalise dans un premier temps sur ces zones et constitue une opportunité d'action d'autant plus pressante.

Il faut toutefois souligner que si l'opérationnalisation des résultats collectifs dans des zones prioritaires constitue le principal cadre stratégique et opérationnel conjoint choisi pour la mise en œuvre de l'approche Nexus en RDC, celle-ci peut aussi être envisagée pour toute autre zone du pays où des acteurs du Nexus interviennent, si le contexte s'y prête. Ainsi des acteurs dans d'autres zones et provinces peuvent se lancer dans un processus inclusif et collectif similaire, et travailler à la contextualisation des résultats collectifs à travers.





Exemples de résultats attendus du Nexus	
<p>COURT/ MOYEN TERME</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cohérence et coordination améliorées. Synergies renforcées entre les partenaires pour décupler l'impact de leurs actions dans les zones ciblées. • Leadership et engagement du gouvernement et des autorités provinciales et locales, comme garantie d'un impact plus pérenne sur les populations. • Mise en avant de plans opérationnels communs pour une vision commune pouvant guider les réponses (et projets) des différents acteurs et actrices. 	<p>MOYEN/ LONG TERME</p> <ul style="list-style-type: none"> • Des activités de relèvement rapide, de résilience et de développement à un stade précoce pour une mise en œuvre plus intégrée des réponses et une réduction de l'impact à long terme des crises humanitaires. • Un ciblage clair des populations les plus vulnérables. • Des modalités de financement plus flexibles permettant une programmation adaptative. • Un renforcement des capacités humaines. • « From delivering aid to ending need » (passer de fournir de l'aide à mettre fin aux besoins).

Annexe 1 : Quelques ressources clés sur le Nexus

- Directives Nations Unies - Comité Permanent Inter Agences(IASC) sur résultats collectifs, Juin 2020: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/un-iasc-light-guidance-collective-outcomes>
- HDP Companion Piece to the UNSDCF, Octobre 2020: <https://interagencystandingcommittee.org/humanitarian-development-collaboration/companion-piece-humanitarian-development-and-peace>
- OECD/DAC Recommendation on the HDP Nexus, 2019 <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-5019>

Annexe 2 : Quelques rapports d'évènements clés sur le Nexus en RDC

A l'initiative du gouvernement congolais et du Représentant spécial adjoint du Secrétaire général/Coordonnateur Résident/Coordonnateur humanitaire (SRSG/RC/HC), plusieurs évènements clés sur le Nexus ont réunis les acteurs de l'humanitaire, du développement et de la paix en 2019, qui ont abouti à l'élaboration de résultats collectifs.

Juil- sept. 2019	Diagnostic préliminaire sur les risques et les vulnérabilités en RDC : Basé sur le cadre analytique de fragilité développé par l'OCDE (Resilience Common Analysis Process -RCAP), ce rapport a fait ressortir un contexte national très fragile à l'échelle « macro », avec une fragilité « sévère » dans les domaines politique, sociétal et environnemental, et « majeure » dans les domaines économique et sécuritaire.	 191018 Nexus RDC_Rapport diagnos
25 sept. 2019.	Réunion sur l'analyse des vulnérabilités et des risques en RDC : Tenue dans le cadre d'une première mission d'appui de l'OCDE, cette rencontre a permis de tester les premières hypothèses du diagnostic préliminaire.	 Rapport annoté de la Rencontre sur le Nexu
26- 27 sept. 2019	Atelier d'analyse de la cartographie du système des parties prenantes du Nexus en RDC Organisée par les Nations Unies, l'OCDE, le Gouvernement du Canada, cet atelier a permis de faire une analyse des résultats préliminaires de la cartographie du système des acteurs clés du Nexus et d'explorer les défis et opportunités du Nexus.	 Report - System Mapping Analysis of S
29- 31 oct. 2019	Atelier d'établissement des Résultats collectifs pour le « Triple Nexus » en RDC. Tenu à Kinshasa, cet atelier s'est inscrit dans le cadre d'une deuxième mission d'appui de l'OCDE. Cette étape a réuni des représentants des autorités gouvernementales nationales et provinciales, des agences des Nations Unies, d'ONG internationales, d'institutions multilatérales, de la société civile et des bailleurs multi- et bilatéraux.	 191127 Atelier Nexus RDC_Rapport des faci

¹Avantage comparatif : La capacité et l'expertise unique et démontrée (non limitée à un mandat spécifique) d'un individu, d'un groupe ou d'une institution pour répondre aux besoins et contribuer à la réduction des risques et des vulnérabilités, par rapport à la capacité d'un autre acteur.

² Source: [One humanity: shared responsibility .Report of the Secretary-General for the World Humanitarian Summit](#), p. 29/62

³ Source: [OCHA, Humanitarian-development Nexus \(ocha.org\)](#) et [UN, Word Humanitarian Summit: Commitment to Action](#), p. 8

⁴ Source: [IASC, Issue paper - Exploring peace within the Humanitarian-Development-Peace Nexus \(French\)](#)

⁵ Idem

⁶ [OCHA, Collective Outcomes: Operationalizing the new way of working](#), août 2019, p.3